

# INSTITUTO DOMINICANO DE LAS TELECOMUNICACIONES (INDOTEL)

## RESOLUCIÓN No. 037-10

**QUE CONOCE DEL RECURSO DE IMPUGNACION INTERPUESTO POR MAGYCORP, S. A., CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 014-10, DICTADA POR EL CONSEJO DIRECTIVO DEL INDOTEL, AL AMPARO DEL ARTÍCULO 67 DE LA LEY No. 340-06, SOBRE COMPRAS Y CONTRATACIONES PUBLICAS DE BIENES, SERVICIOS, OBRAS Y CONCESIONES, MODIFICADA POR LA LEY 449-06.**

**El Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (INDOTEL), por órgano de su Consejo Directivo, en ejercicio de las atribuciones que le confiere la Ley General de Telecomunicaciones, No. 153-98, del 27 de mayo de 1998, reunido válidamente, previa convocatoria, dicta la presente RESOLUCION:**

Con motivo del “**Recurso de Impugnación**” interpuesto ante el **INDOTEL** por la **EMPRESA MAGYCORP, S. A.**, amparada en el artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06, contra la **Resolución No. 014-10**, dictada el Consejo Directivo del **INDOTEL** con fecha 9 de febrero de 2010, que declaró a la empresa **Gestión Tecnológica, C. Por A., (GTEC)**, adjudicataria de la Licitación Pública **INDOTEL LPN-001-2010**, concerniente al Proyecto Modernización Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas (actualmente Ministerio de las Fuerzas Armadas).

### Antecedentes.-

1. El 12 de enero de 2010, el Consejo Directivo del **INDOTEL** emitió la Resolución No. 003-10, mediante la cual designó a los miembros del Comité Especial y aprobó las bases para la Licitación Pública del Proyecto que será Desarrollado por el **INDOTEL** para mejorar la infraestructura tecnológica de las Secretaria de Estado de las Fuerzas Armadas (SEFA);
2. El 28 de enero de 2010, fue celebrado en las oficinas del **INDOTEL**, en presencia de los miembros del Comité Especial y los observadores de la sociedad civil, el acto de de recepción del sobre número 1, contenido de los Requerimientos Financieros, Legales y la propuesta Técnica, dispuestas en las Bases del Proyecto, de las compañías participantes que respondieron a dicha convocatoria **GESTION TECNOLOGICA, C. Por A., (GTEC), MAGYCORP, S. A, SNMP NETWORK, S. A., y RESERAS, S. A;**
3. El 9 de marzo de 2010, el Consejo Directivo del **INDOTEL** emitió la Resolución No. 014-10, que declaró a la empresa **Gestión Tecnológica, C. Por A.,(GTEC)**, ganadora de la licitación pública **INDOTEL-LPN-001-2010**, inherente al “**Proyecto Modernización de la Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas**, cuyo dispositivo transcrito textualmente dispone lo siguiente;

**“PRIMERO: DECLARAR a la empresa GESTION TECNOLOGICA (GTEC) como adjudicataria de la LICITACIÓN PUBLICA INDOTEL-LPN-001-2010 para la implementación del PROYECTO MODERNIZACION INFRAESTRUCTURA TECNOLOGICA DE LA SECRETARIA DE ESTADO DE LAS FUERZAS ARMADAS”, por la suma de TRESCIENTOS TRECE MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y UN DOLARES ESTADOUNIDENSES CON 03/100 (US\$313,491.03), impuestos**

incluidos. Dicha suma será pagada por el **INDOTEL** a la referida entidad con recursos provenientes del presupuesto de inversión del **INDOTEL**.

**SEGUNDO: AUTORIZAR** a la **Dra. Joelle Exarhakos**, para que en su condición de Directora Ejecutiva del **INDOTEL**, ejerza la representación legal de esta institución y suscriba con la empresa **GESTIÓN TECNOLÓGICA, S. A. (GTEC)** el correspondiente contrato para la ejecución del Proyecto **“PROYECTO MODERNIZACIÓN INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA DE LA SECRETARÍA DE ESTADO DE LAS FUERZAS ARMADAS”**.

**TERCERO: ORDENAR** a la Directora Ejecutiva la notificación de una copia certificada de la presente Resolución a las empresas: **GESTIÓN TECNOLÓGICA, S. A. (GTEC)**, **MAGYCORP Y SNMP NETWORK, S. A.**, así como su publicación en el Boletín Oficial de la institución y en la página Web que mantiene el **INDOTEL** en la red de Internet.”

4. El 25 de febrero de 2010, **INDOTEL** le remitió a la empresa **MAGYCORP, S. A.**, la comunicación No. DE-0000457-10, mediante la cual le notificó la Resolución No. 014-10, previamente descrita en el numeral que antecede;

5. El 9 de marzo de 2010, **MAGYCORP, S. A.**, amparada en el artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06, depositó ante el **INDOTEL** un Recurso de Impugnación contra la Resolución del Consejo Directivo No. 014-10, aprobada por el Consejo Directivo en fecha 9 de febrero de 2010, mediante la cual dicho organismo colegiado declaró a la empresa **Gestión Tecnológica, C. Por A., (GTEC)**, adjudicataria de la Licitación Pública **INDOTEL-LPN-001-2010**, en el cual concluye solicitándole al **INDOTEL** lo siguiente:

“**Primero DECLARAR** como bueno y válido el presente recurso de impugnación por haberse interpuesto en tiempo hábil y conforme al Derecho y los textos legales que rigen la materia.

**Segundo SUMINISTRAR**, como medida provisional, y antes de cualquier decisión respecto el objeto del presente recurso, lo siguiente:

- a) COPIA de toda la documentación suministrada por la empresa Gestión Tecnológica (GTEC), la cual resultó adjudicataria de la licitación Pública **INDOTEL LPN-001-2010**.
- b) COPIA de la grabación de video y audio del acto de apertura de sobre B de la licitación Pública **INDOTEL LPN-001-2010**.

**Tercero:** En cuanto al fondo, **REVOCAR** en todas sus partes la Resolución 014-10 de fecha 9 de febrero del 2010, mediante la cual se declara a la empresa Gestión Tecnológica (GTE) como adjudicataria con motivo del proceso de Licitación Pública **INDOTEL LPN-001-2010**, por los motivos precedentemente expuestos.

**Cuarto DECLARAR** desierta la Licitación pública **INDOTEL LPN-001-2010** para el proyecto Modernización Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas, y **ORDENAR** una nueva convocatoria para dicha licitación pública respetando los plazos que establece la Ley No. 340-06 sobre compras y contrataciones.”

#### **CONSEJO DIRECTIVO DEL INSTITUTO DOMINICANO DE LAS TELECOMUNICACIONES (INDOTEL), DESPUES DE HABER ESTUDIADO Y DELIBERADO SOBRE EL CASO:**

**CONSIDERANDO:** Que la Ley General de Telecomunicaciones No. 153-98 crea el Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (**INDOTEL**), con capacidad jurídica para adquirir derechos y contraer obligaciones;

**CONSIDERANDO:** Que el día 9 de marzo de 2010, **MAGYCORP, S. A.**, al amparo de lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06, interpuso ante el Consejo Directivo del

**INDOTEL** un "Recurso de Impugnación" en contra de la Resolución No. 014-10, dictada con fecha 9 de febrero de 2010, mediante la cual dicho organismo colegiado declaró a la empresa **Gestión Tecnológica, C. Por A., (GTEC)**, adjudicataria de la Licitación Pública **INDOTEL-LPN-001-2010**, concerniente al "**Proyecto Modernización de la Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas**";

**CONSIDERANDO:** Que la Administración es responsable de la protección y defensa de la legalidad administrativa y de los derechos subjetivos de los administrados, por lo que a través del recurso de impugnación se intenta restablecer la legalidad administrativa **(1)**;

**CONSIDERANDO:** Que el artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06, establece que el recurrente presentará ante la entidad contratante, en un plazo no mayor de **diez (10) días**, a partir de la fecha del hecho impugnado, su reclamación o impugnación y la entidad estará obligada a resolver el conflicto mediante resolución motivada;

**CONSIDERANDO:** Que en materia administrativa, los recursos son las vías o medios jurídicos que pone la ley a disposición del particular para impugnar los actos (o hechos) de la administración que le afectan, preservando con ello el derecho de defensa de los administrados;

**CONSIDERANDO:** Que, previo cualquier examen al fondo, procede que el Consejo Directivo del **INDOTEL** determine si el recurso interpuesto por **MAGYCORP, S.A.**, contra la Resolución No. 014-10 del Consejo Directivo del **INDOTEL**, ha sido interpuesto en tiempo hábil;

**CONSIDERANDO:** Que en la especie, este Consejo Directivo ha podido constatar que la recurrente, **MAGYCORP, S. A.**, interpuso el recurso de impugnación objeto de la presente decisión, el día 9 de marzo del año 2010, es decir, **doce (12) días** después de la fecha de notificación de la comunicación DE-0000457-10, remitida por la Directora Ejecutiva del **INDOTEL**, mediante la cual notificaba la Resolución del Consejo Directivo No. 014-10 que declaró a la empresa **Gestión Tecnológica, C. Por A., (GTEC)**, adjudicataria de la Licitación Pública **INDOTEL-LPN-001-2010**, concerniente al "**Proyecto Modernización de la Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas**";

**CONSIDERANDO:** Que en materia de Derecho Administrativo las disposiciones del Derecho Procesal Civil, por ser el derecho común, le son supletorias en todos aquellos casos en que las disposiciones de la primera resulten insuficientes;

**CONSIDERANDO:** Que el artículo 44 de la Ley No. 834 del 15 de julio de 1978, que abroga y modifica ciertas disposiciones en materia de Procedimiento Civil, y que por ser el derecho común es la legislación supletoria en materia de Derecho Administrativo, dispone de manera textual que: "*Constituye una inadmisibilidad todo medio que tienda a hacer declarar al adversario inadmisibile en su demanda, sin examen al fondo, por falta de derecho para actuar, tal como la falta de calidad, la falta de interés, la prescripción, el plazo prefijado, la cosa juzgada*";

**CONSIDERANDO:** Que, de igual forma, el artículo 47 de la Ley 834 del 15 de julio del año 1978, dispone que "*[...] los medios de inadmisión deben ser invocados de oficio, cuando tienen carácter de orden público, especialmente cuando resulten de la inobservancia de los plazos en los cuales deben ser ejercidas las vías de recurso. [...]*";

(1) Dromi, Roberto. "Derecho Administrativo", 11ava. edición, año 2006, página 1209

**CONSIDERANDO:** Que, sin menospreciar las consideraciones anteriormente enunciadas y por aplicación del Principio de Transparencia y Publicidad, establecido en la Ley No. 340-06 sobre compras y contrataciones públicas, este órgano colegiado; y el artículo 95 de la Ley General de Telecomunicaciones, No. 153-98, entiende pertinente poner a disposición de la empresa **MAGYCORP, S. A.**, todos los documentos que conforman el expediente concerniente a la Licitación Pública desarrollada por el **INDOTEL** con ocasión del “**Proyecto Modernización de la Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas**”;

**CONSIDERANDO:** Que los plazos impuestos por el legislador para la interposición del Recurso de Impugnación objeto de la presente decisión, buscan restringir el derecho de peticionar la revisión de las mismas, otorgando así estabilidad al acto administrativo de que se trata; que, al no cumplir **MAGYCORP, S. A.**, con el plazo establecido por artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06, procede que este Consejo Directivo declare el mismo inadmisibles, sin necesidad de examen al fondo;

**VISTA:** La Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones de fecha 18 de agosto de 2006, posteriormente modificada por la Ley 449-06 de fecha 6 de diciembre de 2006 ;

**VISTA:** La Ley General de Telecomunicaciones, No.153-98, de fecha 27 de mayo de 1998;

**VISTA:** Ley No. 834 del 15 de julio 1978 que abroga y modifica ciertas disposiciones en materia de Procedimiento Civil;

**VISTA:** La Resolución No. 003-10 del Consejo Directivo del **INDOTEL**, de fecha 12 de enero de 2010.

**VISTA:** La Resolución del Consejo Directivo del **INDOTEL** No.014-10, de fecha 25 de febrero de 2010;

**VISTO:** El “Recurso de Impugnación” interpuesto ante el **INDOTEL** por la empresa **MAGYCORP, S. A.**, el día 9 de marzo de 2010;

**VISTA:** La comunicación DE-0000457-10, remitida por la Directora Ejecutiva del **INDOTEL** a **MAGYCORP, S. A.**, mediante la cual notificaba la resolución del Consejo Directivo No. 014-10, con acuse de recibo de fecha 25 de febrero de 2010;

**EI CONSEJO DIRECTIVO DEL INSTITUTO DOMINICANO DE LAS  
TELECOMUNICACIONES (INDOTEL), EN EJERCICIO  
DE SUS FACULTADES LEGALES Y REGLAMENTARIAS,**

**RESUELVE:**

**PRIMERO: DECLARAR** inadmisibles, sin examen al fondo, el “Recurso de Impugnación” interpuesto ante este órgano regulador por la empresa **MAGYCORP, S. A.**, por haber sido presentado fuera del plazo legal establecido en el artículo 67 de la Ley No. 340-06, sobre Compras y Contrataciones Públicas de Bienes, Servicios, Obras y Concesiones, modificada por la Ley 449-06.

**SEGUNDO: AUTORIZAR,** a la Directora Ejecutiva del **INDOTEL**, para que proceda a remitir a **MAGYCORP, S.A.**, copia fotostática de toda la documentación pública presentada por **Gestión Tecnológica, C. por A. (GTEC)**, relativa al proceso de Licitación

pública INDOTEL-LPN-001-2010, concerniente al “**Proyecto Modernización de la Infraestructura Tecnológica de la Secretaría de Estado de las Fuerzas Armadas**”.

**TERCERO: ORDENAR** a la Directora Ejecutiva del **INDOTEL**, la notificación de sendas copias certificadas de la presente resolución a las empresas **MAGYCORP, S. A.**, y **GESTION TECNOLOGICA, C. Por A. (GTEC)**, así como su publicación en el Boletín Oficial del **INDOTEL** y en la página Web que mantiene esta institución en la Internet.

Así ha sido aprobada, adoptada y firmada la presente resolución a unanimidad de votos por el Consejo Directivo del Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (**INDOTEL**), en la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día quince (15) del mes de marzo del año dos mil diez (2010).

Firmados:

**Dr. José Rafael Vargas**  
Secretario de Estado  
Presidente del Consejo Directivo

**Leonel Melo Guerrero**  
Miembro del Consejo Directivo

**David Pérez Taveras**  
Miembro del Consejo Directivo

**Juan Antonio Delgado**  
Miembro del Consejo Directivo

**Joelle Exarhakos Casasnovas**  
Directora Ejecutiva  
Secretaria del Consejo Directivo