

**CONSEJO DIRECTIVO DEL
INSTITUTO DOMINICANO DE LAS TELECOMUNICACIONES
(INDOTEL)**

RESOLUCIÓN NÚM. 039-2022

QUE DECIDE SOBRE LA SOLICITUD DE TRANSFERENCIA DE CONTROL SOCIAL PRESENTADA ANTE EL INDOTEL POR LA CONCESIONARIA GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S., A FAVOR DE LA SOCIEDAD GOLD DATA USA, INC.

El **Instituto Dominicano de las Telecomunicaciones (INDOTEL)**, por órgano de su Consejo Directivo, en el ejercicio de las facultades conferidas por la Ley General de Telecomunicaciones, núm. 153-98, de fecha 27 de mayo de 1998, reunido válidamente previa convocatoria, dicta a unanimidad la presente **RESOLUCIÓN**, la cual, para una comprensión más clara ha sido estructurada, en cuanto a su contenido, de la manera siguiente:

Índice temático	Pág.
I Antecedentes	2
II Consideraciones de derecho	3
A Objeto del presente proceso.....	3
B Competencia del Consejo Directivo.....	3
C Valoración de la solicitud.....	4
i. Consideraciones legales y reglamentarias.....	6
III Parte dispositiva	8

I. Antecedentes

1. En fecha 13 de marzo 2019, el Consejo Directivo del **INDOTEL**, mediante Resolución núm. 019-19, autorizó a la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a ofrecer servicios de telefonía fija e internet en todo el territorio nacional.
2. En fecha 13 de julio de 2021, la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, mediante correspondencia núm. 222470, presentó ante el **INDOTEL**, una solicitud para la transferencia de control social de la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**
3. Asimismo, mediante informe legal núm. DA-I-000557-21, de fecha 1ro de noviembre de 2021, el departamento Legal de la dirección de Autorizaciones concluyó que, la solicitud presentada ante el **INDOTEL** por la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, para el cambio de control social de dicha sociedad a favor de la sociedad comercial **GOLD DATA USA, INC.**, cumple con el depósito de los requisitos legales que ordena el Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones para la tramitación de este tipo de solicitudes.
4. Mediante informe núm. DA-I-000084-22, elaborado en fecha 15 de febrero de 2022, por el departamento de Análisis Económicos, de la dirección de Autorizaciones, concluye que la solicitud de cambio de control social está completa y cumple con los requerimientos económicos que ordena el Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones para este tipo de solicitudes.
5. En virtud de todo lo anterior, en fecha 16 de febrero de 2022, mediante comunicación núm. DE-0000398-22, la Dirección Ejecutiva del **INDOTEL**, en cumplimiento del procedimiento establecido, comunicó a la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, que la solicitud de autorización para realizar la operación de transferencia de control social a favor de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**, había cumplido con los requisitos de presentación establecidos por la Ley General de Telecomunicaciones, núm. 153-98 y el artículo 56 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones, requiriendo en tal sentido, la publicación de un extracto de su solicitud en un periódico de circulación nacional como ordena el artículo 57 del reglamento previamente citado.
6. En respuesta a dicho requerimiento, en fecha 28 de febrero de 2022, mediante correspondencia núm. 234222, la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, remitió al **INDOTEL** un original certificado del aviso de publicación de su solicitud de autorización de cambio de control social. Dicho aviso fue colocado en el periódico "El Caribe" en su edición de fecha 25 de febrero de 2022, para que cualquier persona con un interés legítimo y directo pudiera formular las observaciones u objeciones a la indicada solicitud, dentro de un plazo de quince (15) días calendario, contado a partir de la publicación del referido aviso, habiéndose verificado que ni dentro del expresado plazo ni fuera de este, fueron presentadas observaciones u objeciones vinculadas a la referida solicitud de cambio de control social.
7. Finalmente, la dirección de Autorizaciones del **INDOTEL**, mediante memorando núm. DA-M-000062-22, de fecha 21 de marzo 2022, tuvo a bien remitir a la Dirección Ejecutiva de este órgano regulador, el expediente administrativo correspondiente a la

solicitud de cambio de control social presentada por la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**, señalando que los resultados de la evaluación de la referida solicitud concluyen que la misma cumple con los requisitos de presentación que ordena la normativa para este tipo de solicitudes.

8. En tal virtud, procede que este Consejo Directivo se avoque a conocer la presente solicitud de cambio de control social, evaluando los méritos contenidos en ella.

II. Consideraciones de derecho

10. Vistos los hechos que anteceden, este Consejo Directivo a continuación realizará sus ponderaciones en cumplimiento a las disposiciones contenidas tanto en la Ley General de Telecomunicaciones núm. 153-98, como en su marco reglamentario, así como a los principios de derecho administrativo que rigen el correcto actuar de la administración pública, en las cuales se fundamenta la presente decisión.

A. Objeto del presente proceso

11. Este Consejo Directivo ha sido apoderado para conocer la solicitud de cambio de control social presentada por la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad comercial **GOLD DATA USA, INC.**, para dar cumplimiento a lo dispuesto por el artículo 28 de la Ley General de Telecomunicaciones, núm. 153-98 y por el artículo 55 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones¹, el cual establece que cualquier persona natural o jurídica, según corresponda, deberá obtener una autorización del **INDOTEL** para realizar este tipo de operaciones.

B. Competencia del Consejo Directivo

12. El artículo 28.1 de la Ley dispone que la transferencia, cesión, arrendamiento u otorgamiento de derecho de uso de cualquier título, y la constitución de gravamen sobre concesiones o licencias deberán llevarse a cabo, bajo pena de caducidad, previa autorización del órgano regulador, el que no podrá negarlos sin causa justificada. El adquirente, que deberá reunir los requisitos exigidos al otorgante, quedará sometido a las mismas obligaciones del concesionario o licenciataria.
13. En virtud de las disposiciones del artículo 55 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones vigente, corresponde al Consejo Directivo del **INDOTEL** decidir, mediante resolución motivada, la aprobación o rechazo de dicha solicitud, con lo cual se constata la competencia del Consejo Directivo para conocer de la solicitud de que se trata.

C. Valoración de la presente solicitud

14. El Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones regula en su Capítulo VIII lo relativo al proceso que debe agotar el órgano regulador para conocer de las solicitudes de "Transferencia, Cesión, Arrendamiento, Otorgamiento de Derecho de

¹ Aprobado por el Consejo Directivo el 31 de mayo de 2019, mediante la Resolución núm. 036-19.

Uso, Constitución de un Gravamen o Transferencia de Control” vinculadas a una concesión, inscripción en Registro Especial o Licencia.

15. De manera particular, el artículo 56 del referido Reglamento indica los requisitos formales y de fondo que deberán ser completados a los fines de poder obtener la autorización correspondiente para realizar una Transferencia, Cesión, Arrendamiento, Otorgamiento de Derecho de Uso, Constitución de un Gravamen o Transferencia de Control vinculadas a una concesión, inscripción en Registro Especial o Licencia.
16. En cumplimiento a las disposiciones descritas en los artículos 5, 55 y 56 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones y conforme se hace constar en los antecedentes de la presente Resolución, este Consejo Directivo ha podido constatar que las sociedades **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.** y **GOLD DATA USA, INC.**, han dado cumplimiento al depósito de los requisitos que exige la reglamentación para este tipo de solicitudes.
17. En virtud de lo anterior fueron elaborados por la Dirección de Autorizaciones los informes de evaluación legal y económica, identificados con los números DA-I-000557-21 y DA-I-000084-22, respectivamente, donde se concluye que la solicitud de cambio de control social presentada ante el **INDOTEL** por las sociedades **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, y **GOLD DATA USA, INC.**, se encuentra completa en ocasión a los requisitos que exige la normativa para la tramitación de este tipo de solicitudes.
18. Luego de las evaluaciones realizadas, en aplicación del procedimiento establecido por el artículo 57 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones, la Dirección Ejecutiva del **INDOTEL**, mediante comunicación núm. DE-0000398-22, de fecha 16 de febrero de 2022, comunicó a las sociedades **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.** y **GOLD DATA USA, INC.**, que su solicitud de autorización para el cambio de control social de la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad comercial **GOLD DATA USA, INC.**, cumplía con los requisitos de presentación exigidos para el otorgamiento de la misma, requiriendo la publicación de un aviso de solicitud de cambio de control social en un periódico de circulación nacional, donde se conceda un plazo de quince (15) días calendario para que cualquier persona interesada pueda formular las observaciones u objeciones que estimara de lugar.
19. La precitada comunicación no es más que el resultado del ejercicio de una especie de constatación reglada que persigue garantizar que el solicitante reúna los requisitos y condiciones necesarias para prestar el servicio público; lo cual procura verificar el cumplimiento de los requerimientos que la norma determina y que una iniciativa particular está en la obligación de reunir mínimamente para poder presentar la solicitud.
20. En respuesta al requerimiento de este órgano regulador, mediante correspondencia núm. 234222, de fecha 28 de febrero de 2022, la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, remitió al **INDOTEL** copia certificada de la publicación en el periódico El Caribe de fecha 25 de febrero de 2022, en el cual se hace de público conocimiento que dicha sociedad ha sometido al **INDOTEL** una solicitud de autorización para realizar la operación de transferencia de control social de la concesionaria **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad comercial **GOLD DATA USA, INC.** a fin de que cualquier persona interesada, dentro de un plazo de quince (15) días calendario,

contados a partir de la publicación del referido extracto, formulara observaciones u objeciones al otorgamiento de la autorización requerida, con lo cual se da cumplimiento a las disposiciones del artículo 57 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones.

21. Durante el transcurso del plazo establecido por el artículo 57 del reglamento previamente citado, no fueron formuladas observaciones u objeciones a la solicitud de cambio de control social presentada por **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.** y **GOLD DATA USA, INC.**
22. En ese sentido, se impone que este Consejo Directivo, en el ejercicio de su potestad discrecional o control de oportunidad, decida sobre aprobar o no la solicitud sometida a su consideración, en razón de la facultad conferida a éste por el artículo 28 de la Ley núm. 153-98, previamente citado.
23. En ese tenor, es oportuno señalar que del estudio y análisis de la documentación que obra en el expediente de que se trata, no se desprende causal alguna que justifique o imponga el rechazo de la solicitud de autorización de cambio de control social que ha sido presentada por la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**
24. En el presente caso es preciso recordar que la facultad del regulador se extiende únicamente al conocimiento de operaciones de venta o cesión de acciones o participaciones sociales cuando se persiga de manera directa o indirecta, la pérdida o posibilidad de pérdida, de parte del vendedor o cedente, del control social, o de la posibilidad de formar la voluntad social de dicha entidad, en este sentido, en el caso que nos ocupa **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, pretende ceder la totalidad de sus participaciones sociales, por lo cual definitivamente nos encontramos ante un caso de las características descritas por el artículo 28 de la Ley General de Telecomunicaciones núm. 153-98. Sin embargo, es preciso tener en cuenta que en este caso las participaciones adquiridas por **GOLD DATA USA, INC.** Se producen a través de la capitalización de la deuda que mantenía a su favor.
25. Como se puede observar la composición social de **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, quedará de la siguiente manera:

GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.	CUOTAS
GOLD DATA USA, INC.	757,235
RENATO TRADARDI JARAMILLO	27,000
RAFAEL ANTONIO VENEGAS MEZA	1500
	1500

AXAEL ARTEAGA FRAGACHAN	
TOTAL	787,235

26. En tal virtud, se observa que la operación de transferencia de cuotas sociales descrita con anterioridad se ajusta a lo plasmado en el artículo 28 de la Ley General de Telecomunicaciones núm. 153-98, toda vez que estamos ante la presencia de un cambio de control social consecuencia de la adquisición por parte de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**, de las cuotas sociales que conforman el capital social de la concesionaria **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**

i. Consideraciones legales y reglamentarias

27. La Ley General de Telecomunicaciones, núm. 153-98 establece en su artículo 28.1 que: “la transferencia, cesión, arrendamiento u otorgamiento de derecho de uso de cualquier título, y la constitución de gravamen sobre concesiones o licencias deberán llevarse a cabo, bajo pena de caducidad, previa autorización del órgano regulador, el que no podrá denegarlos sin causa justificada. El adquiriente, que deberá reunir los requisitos exigidos al otorgante, quedará sometido a las mismas obligaciones del concesionario o licenciatario”.
28. Asimismo, el artículo 28.2 de la mencionada Ley señala que: “En las situaciones previstas en el párrafo anterior, la venta o cesión de acciones o participaciones sociales que implique la pérdida, por parte del vendedor o cedente, del control social o de la posibilidad de formar la voluntad social, requerirá la autorización del órgano regulador”.
29. Como ha establecido este Consejo Directivo, ese control previo de operaciones de esta naturaleza se deriva de la misma autorización requerida para la prestación de las telecomunicaciones de la República Dominicana, que tiene como una de sus características esenciales el carácter personalista o *intuitu personae*, otorgándose fundamentalmente “en razón de la persona”, por lo que las cualidades técnicas y personales tienen extraordinaria importancia al momento de evaluar una operación como la que ocupa la atención de este Consejo.
30. Las disposiciones del artículo 28 de la Ley son una manifestación inequívoca del carácter *intuitu personae* de la concesión, en virtud del cual, no sólo corresponde al órgano regulador de las telecomunicaciones otorgar una autorización previa para la materialización de una operación como las listadas por dicha disposición; sino que también le corresponde evaluar y autorizar al propuesto adquiriente de dicha concesión, para lo que, conforme la parte *in fine* del ya indicado artículo 28.1, “deberá reunir los requisitos exigidos al otorgante”.
31. El Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones regula lo relativo a los procesos de “Transferencia, Cesión, Arrendamiento, Otorgamiento de Derecho de Uso, Constitución de un Gravamen o Transferencia de Control” vinculadas

a una Concesión, Inscripción en Registro Especial o Licencia, indica en el artículo 56 los requisitos formales y de fondo que deberán ser completados a los fines de poder obtener la autorización correspondiente para realizar las referidas operaciones.

32. Asimismo, el artículo 57 del indicado Reglamento dispone cual habrá de ser el procedimiento a seguir para la obtención de una Autorización para una Transferencia, Cesión, Arrendamiento, Otorgamiento del Derecho de Uso, Constitución de un Gravamen o Transferencia de Control de una concesión, inscripción en Registro Especial o Licencia.
33. Es por esto que en razón de todo lo precedentemente expuesto, y no existiendo motivos o causas de rechazo a la presente solicitud, en virtud de sus atribuciones reglamentarias y, habiendo cumplido con los requisitos dispuestos por el artículo 56 del Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones, el Consejo Directivo considera que procede autorizar a la concesionaria **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a realizar la operación de transferencia de su control social a favor de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**, ya que la misma cumple con los requisitos establecidos por la normativa vigente.
34. Debiendo constar en el dispositivo de la presente resolución el establecimiento de un plazo cierto a los fines de que la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, comunique al **INDOTEL**, la finalización de la presente operación de transferencia de control social, con el objetivo de dotar de certidumbre al regulador respecto de la ejecución material de la referida operación.

VISTA: La Constitución de la República Dominicana, proclamada el 13 de junio de 2015;

VISTA: La Ley General de Telecomunicaciones, núm. 153-98, del 27 de mayo de 1998, en sus disposiciones citadas;

VISTA: La Ley sobre Derechos de las Personas en sus Relaciones con la Administración y de Procedimiento Administrativo, núm. 107-13, de fecha 6 de agosto de 2013, en sus disposiciones citadas;

VISTA: La Ley General de Libre Acceso a la información Pública, núm. 200-04, de fecha 28 de julio de 2004 y su Reglamento de Aplicación, núm. 130-05, de fecha 25 de febrero de 2005;

VISTO: El Reglamento de Autorizaciones para Servicios de Telecomunicaciones en la República Dominicana, aprobado por la resolución núm. 036-19, de fecha 31 de mayo de 2019;

VISTA: La solicitud de cambio de control social presentada al **INDOTEL** por la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, a favor de la sociedad comercial **GOLD DATA USA, INC.**;

VISTO: El informe económico núm. DA-M-000084-22 del departamento de Análisis Económicos de la dirección de Autorizaciones, elaborado en fecha 15 de febrero de 2022;

VISTO: El informe legal núm. DA-I-000557-21, de fecha 1ro de noviembre de 2021, del departamento Legal de la dirección de Autorizaciones;

VISTO: El memorando de Remisión DA-M-000062-22, de fecha 21 de marzo de 2022, de la dirección de Autorizaciones;

VISTAS: Las demás piezas documentales que componen el expediente administrativo de la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**

III. Parte dispositiva

**EL CONSEJO DIRECTIVO DEL
INSTITUTO DOMINICANO DE LAS TELECOMUNICACIONES (INDOTEL),
EN EJERCICIO DE SUS FACULTADES LEGALES Y REGLAMENTARIAS,**

RESUELVE:

PRIMERO: AUTORIZAR bajo los precisos términos y condiciones que se establecen en la presente Resolución, la operación de transferencia a favor de la sociedad **GOLD DATA USA, INC.**, del control social de la concesionaria **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, durante el tiempo restante de la concesión otorgada mediante Resolución núm. 019-19 de este Consejo Directivo, de fecha 13 de marzo de 2019.

SEGUNDO: DECLARAR que la sociedad **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, deberá notificar al **INDOTEL** la finalización de la operación de cambio de control social dentro de los diez (10) días calendario a partir de la notificación de la presente Resolución, anexando copia de la documentación suscrita que recoja la operación.

TERCERO: ORDENAR a la Dirección Ejecutiva del **INDOTEL** la notificación de una copia certificada de esta resolución a las sociedades **GOLD DATA DOMINICANA, S.A.S.**, y **GOLD DATA USA, INC.**, y la publicación de esta en el portal institucional que mantiene el **INDOTEL** en Internet, www.indotel.gob.do, en cumplimiento de las disposiciones de la Ley General de Libre Acceso a la Información Pública núm. 200-04 y su Reglamento de aplicación.

Así ha sido aprobada y firmada la presente Resolución a unanimidad de votos del Consejo Directivo del **INSTITUTO DOMINICANO DE LAS TELECOMUNICACIONES (INDOTEL)**, en la ciudad de Santo Domingo de Guzmán, Distrito Nacional, capital de la República Dominicana, hoy día siete (7) del mes de abril del año dos mil veintidós (2022).

/...firmas al dorso.../

Nelson Arroyo Perdomo
Presidente del Consejo Directivo

Pavel Isa
En Representación del Ministro de
Economía, Planificación y Desarrollo
Miembro Ex Oficio del Consejo Directivo

Príamo Ramírez Ubiera
Miembro del Consejo Directivo

Hilda Patricia Polanco
Miembro del Consejo Directivo

Darío Rosario Adames
Miembro del Consejo Directivo

Julissa Cruz Abreu
Directora Ejecutiva
Secretaria del Consejo Directivo